

# Как научить голодную курицу нести золотые яйца

**НА ЗАСЕДАНИИ** рабочей группы по территориальному планированию в администрации Жирновского муниципального района присутствовали главы поселений, депутаты районной Думы, представители правительства Волгоградской области и Совета муниципальных образований. Обсуждался вопрос об оптимизации бюджетных средств и связанное с ним грядущее объединение поселений. Сейчас этот процесс проходит период выработки тактики и стратегии, реализации пилотных проектов, анализа результатов, сбора рекомендаций и пожеланий. Представители района воспользовались возможностью высказать все свои замечания по этому поводу. И мнения эти были порой не самыми удобными для представителей области.

- Ситуация с объединением поселений назрела, - уверена Н. В. Ермакова, начальник отдела бюджетной политики в сфере развития муниципальных образований министерства финансов Волгоградской области. - Например, в Жирновском районе шесть поселений с дотационностью более 70%. Как следствие, высокий уровень расходов на содержание аппарата. И потом, крупные поселения и вопросы решают крупнее, мелкие же решают, как выжить, зачехлить лампочку на улице. По опыту Михайловского района, который проходит оптимизацию, межбюджетные трансферты остались на прежнем уровне, так что можно не беспокоиться, что поселения потеряют в финансовом плане. Много проводится социологических исследований, людям задаются вопросы о том, какие опасения у них возникают при подобном объединении. У населения один вопрос: будет ли представитель администрации, к которому можно обратиться с проблемой?

По поводу оптимизации расходов и по изменению территориального устройства существуют рекомендации Президента Российской Федерации, рекомендации губернатора Волгоградской области. Они заключаются в том, чтобы поселения были численностью не менее 3 тыс. человек. Не секрет, что есть поселения, где людей живет гораздо меньше, что происходит естественная убыль населения, кадровый голод. Пример: на Тарапатинское и Меловатское поселение - один бухгалтер. Пошли на это не из экономии бюджетных средств, а потому, что нет специалиста. Другой пример - Нижнедобрянское сельское поселение, где бюджет оставляет желать лучшего, и Медведицкое городское поселение, жителям которого было бы выгоднее, если бы их поселение приобрело статус сельского. И электроэнергия была бы дешевле, и появилась бы возможность участвовать в ряде федеральных программ. Объединение эту возможность может предоставить.

Заместитель министра по делам территориальных образований А. В. Козлов сообщил, что был проведен анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления, результаты которых отражены в аналитических записках по каждому из муниципальных образований. Он указал на важные моменты, которые необходимо учитывать при проведении оптимизации, как то: выборы, референдумы, принятие соответствующего регионального закона. Министерством финансов Волгоградской области предложено предусмотреть переходный период, при котором принятые бюджеты муниципальных образований сохраняются до конца финансового года. Предполагается, что подушевая технология распределения дотаций станет стимулом к укрупнению муниципальных образований. Высвободившиеся средства от сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления должны направляться на решение вопросов местного значения.

- Было разработано четыре «модельные карты» по объединению муниципальных районов, сельских поселений, по присоединению сельских поселений к городскому округу и по наделению статусом городского округа городское поселение, - рассказывает старший консультант отдела правового обеспечения Л. Е. Куличенко. - Жирновский район ориентирован на объединение двух и более поселений. Подобное объединение, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами власти каждого из объединяемых поселений.

Заместитель исполнительного директора Ассоциации «Совет

муниципальных образований Волгоградской области» В. А. Головин выразил позицию представляемой им организации по этому вопросу. По его словам, главные принципы при проведении оптимизации - соблюдение законодательства, конституционных требований и согласованность любых реформ, в том числе по оптимизации, с населением. Необходимо разумное сокращение аппарата. Люди от оптимизации не должны пострадать, но напротив, ощутить пользу. Конечно, остается много вопросов, например, что такое пошаговая доступность? Особенно это актуально, когда решается вопрос о прекращении дотаций на пассажирские перевозки, о сокращении койко-мест в больницах и т. д. А с другой стороны, около 60 сел в Волгоградской области стоят пустые.

Вопрос об оптимизации вызвал неоднозначную реакцию собравшихся представителей района, и они, в отличие от гостей из области, увидели немало подводных камней, с которыми придется иметь дело, если это мероприятие будет реализовано.

Глава Жирновского городского поселения А. В. Назаренко обратил внимание на одну особенность: согласно законодательству, публичные слушания носят рекомендательный характер и не важно, будет ли результат их положительным или отрицательным, на окончательное решение депутатов законодательного собрания он не повлияет. То есть спросить-то людей - спросят. Но мнение их к учету не обязательно.

Также мэр внес пожелание, чтобы жилищно-коммунальную сферу района обслуживала одна организация. А в поселениях были бы её структурные подразделения.

- Политическую составляющую кто-нибудь просчитывал? - задает вопрос депутат районной Думы С. В. Морозов. - Настроение людей принималось во внимание? Когда идет сокращение, у людей создается ощущение, что селу пришел конец и надо бежать. У нас идет миграция, и на это нельзя закрывать глаза. Когда принимали Федеральный закон № 131 и закрывали больницы, говорили о том, что в районной станет лучше обслуживание. Этого не произошло. Правильной ли мы дорогой идем, когда идем на укрупнение? Почему не обсуждаем проблему миграции? Почему сегодня все едут в Москву? Почему мы обезглавливаем территории? Почему не говорим о растущем ежегодном документообороте, главам некогда работать с населением, с экономической, потому что они не успевают отписываться разного рода организациям? Почему не стоит вопрос о том, чтобы оптимизировать, упростить документооборот? Мы говорим об оптимизации на уровне района, хотелось бы услышать, как оптимизируется работа на уровне областного правительства. В областной Думе, одной из немногих в Российской Федерации, почти 100% освобожденных депутатов. Тоже хотелось бы понять, что это дает? Может мы просто не информированы и они суперинтенсивно работают? Почему мы начинаем экономить с низших?

- Объединяем два низших поселения, которые не могут концы с концами свести, - замечает ещё один подводный камень П. В. Переходов, заместитель председателя районной Думы. - При этом надо будет проводить перерегистрацию имущества, переименование, изготовление печатей и т. д. А это деньги немалые. Где они их возьмут? Этот вопрос кто-нибудь рас-

сматривает? Или это будет за счет тех денег, которые высвободятся в результате оптимизации?

- Два низших поселения могут быть разными, - рассуждает Н. В. Лесничий, глава Алешниковского сельского поселения. - В Бородачах, например, нет ни одного многоквартирного дома, а в Алешниках их пять. Это уже коммунальная инфраструктура и значительные расходы. В настоящее время существует подушевая система формирования дотаций. Но расходы-то у нас разные. И почему в Алешниках по всем контрольным цифрам на душу населения приходится по 7 тыс. рублей, а в Волгограде - по 14 тыс.? Где принцип выравнивания условий города и деревни, о котором столько сейчас говорят? В Подчинном реструктуризировали школу. Тут же из села уехали две семьи, в которых по двое детей. Может оптимизацию провести на уровне распределения налогов? Почему НДФЛ на территории остается всего 10%? А у нас чаще всего других источников дохода и нет. У большинства нет на территории промышленных предприятий.

- С территории Жирновского района собирается налогов до 8 миллиардов рублей, - считает председатель районной Думы Н. И. Соловьев. - В виде дотаций и субвенций возвращается всего порядка 180 миллионов. И после этого нас заставляют искать дополнительные доходы и варианты экономии.

- Надо определиться, что мы вообще хотим, - Продолжает С. В. Морозов. - Если сохранить села - надо пересматривать бюджетную политику, финансировать их больше, развивать программы. Да, говорим, что селу приоритеты, но если народ бежит, то этих приоритетов нет. И тогда надо говорить открытым текстом, что мы идем на укрупнение и развиваем города-миллионники. Понятно, когда по пути урбанизации идет страна, у которой небольшая территория. Но когда такая огромная, как Россия? Да, работать можно и вахтовым методом. Привезли бригаду, отработали, уехали. Но кто те же ландшафтные пожары тушить будет?

Очень горько в свете всего высказанного прозвучала ремарка главы Бородачевского сельского поселения Г. В. Мережкина, которая заключалась в следующем. Было такое село в Котовском районе, неподалеку от Бородачей - станция Неткачи. В Котово построили многоквартирный дом и переселили всех жителей туда. И проблема с этим селом была закрыта.

Опираясь статистическими данными, по вопросу о сокращении коек высказалась начальник департамента по лицензированию качества медицинской помощи О. Н. Родионова. Среднегодовая занятость койки в Жирновской центральной районной больнице составляет 290 дней в году. По области этот показатель равняется 318 дней. Уровень госпитализации 163 единицы на 1000 населения, по области - 232. Оптимизация в сфере здравоохранения предусматривает переход с госпитального уровня на амбулаторно-поликлинический, что представляется выгоднее и экономически эффективнее.

В ответ С. В. Морозов как депутат донес видение людей на сегодняшний день. Чтобы попасть в больницу, надо приехать в поликлинику, выстоять огромную очередь, где даже до драк доходит. Поэтому люди предпочитают лечиться по Интернету, либо напрямую ехать в Волгоград или Саратов. Пустые койки не от того, что больных меньше, а от того, что люди перестают доверять. Прежде большой пласт пациентов забирали участковые больницы. Теперь, чтобы лечь в больницу, надо ехать в Жирновск, а автобус не каждый день ходит.

- Слово «невыгодно» не должно применяться к медицине, к здравоохранению, - присоединяется П. В. Переходов. - В экономике, в бизнесе - да, там эта категория основополагающая. Но не в здравоохранении и образовании. Да, надо оптимизировать. Но слово «выгода» не применять. Тогда деревню придется просто закрыть.

- Надо взвешенно и вдумчиво подходить к этому процессу, - уверен глава Жирновского муниципального района А. Ф. Шевченко. - В результате оптимизации не должно быть ухудшения качества жизни населения. Муниципальные услуги, такие, как содержание дорог, уличное освещение, благоустройство, образование, культура и так далее должны сохраниться на прежнем уровне, а качество их - улучшиться. Мы должны всесторонне просчитать все варианты. В любом случае решение будет принято не раньше 2014 года.

**ОСТАЕТСЯ надеяться, что всё, что было высказано представителями района, будет услышано руководством области, и там, в свою очередь, примутся соответствующие решения, которые пойдут исключительно на благо территорий и людей, на них живущих.**